

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOBIRANJU

Član 1

U Zakonu o lobiranju ("Službeni list CG", broj 54/11) u članu 2 stav 3 mijenja se i glasi:
“(3) Djelatnost lobiranja može da obavlja fizičko lice, koje ima odobrenje za djelatnost lobiranja u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: lobista), privredno društvo odnosno nevladina organizacija koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom (u daljem tekstu: pravno lice).”

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

“Javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano i postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću i drugom pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost.

Član 3

U članu 5 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

“2) **naručilac lobiranja** je zainteresovano fizičko ili pravno lice koje ima interes za lobiranje pred zakonodavnom i izvršnom vlašću na državnom i lokalnom nivou.

Poslije tačke 3 dodaju se tri nove tačke, koje glase:

“4) **lobirano lice** je svako ono lice nad kojim se vrši djelatnost lobiranja a koje odlučuje o pravima, obavezama ili interesima fizičkih ili pravnih lica ili o javnom interesu (izabrano, imenovano i postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću i drugom pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, odnosno bilo koji odgovorni rukovodilac ili službenik u navedenim institucijama).

5) **registar lobista** je javna knjiga koja sadrži podatke o lobistima, njihovim djelatnostima lobiranja kao i druge podatke u skladu sa zakonom.

6) **izvještaj lobista** je zvanični izvještaj o preduzetim aktivnostima lobiranja”.

Član 4

U članu 6 poslije riječi “lobiste” dodaju se riječi: “odnosno pravnog lica registrovanog za obavljanje djelatnosti lobiranja”.

Član 5

Član 9 mijenja se i glasi:

Sukob interesa u postupku lobiranja

Član 9

(1) Lobista je dužan da u obavljanju djelatnosti lobiranja postupa u skladu sa principom integriteta, kao i da izbjegava sukob interesa.

(2) Sukob interesa postoji kad privatni interes lobiste, vlasnika, osnivača, ovlaštenog lica u pravnom licu registrovanom za obavljanje djelatnosti lobiranja i naručioca lobiranja sa jedne strane i lobiranog lica sa druge, utiče ili može uticati na nepristrasnost i objektivnost lobiranog lica u vršenju javne funkcije.

Član 6

Poslije člana 9 dodaje se novi član, koji glasi:

“Sprječavanje sukoba interesa u postupku lobiranja

Član 9a

(1) Sukob interesa kod lobiste, vlasnika, osnivača, ovlaštenog lica u pravnom licu registrovanom za obavljanje djelatnosti lobiranja i naručioca lobiranja postoji ako je:

- 1) zakonski zastupnik ili punomoćnik lobiranog lica;
- 2) srodnik po krvi lobiranog lica u pravoj liniji, a u pobočnoj liniji do četvrtog stepena ili mu je bračni, odnosno vanbračni drug ili srodnik po tazbini do drugog stepena, bez obzira da li je brak prestao ili nije;
- 3) staralac, usvojlac ili usvojenik lobiranog lica, njegovog zakonskog zastupnika ili punomoćnika;
- 4) akcionar ili član organa upravljanja u kome je zaposleno lobirano lice;
- 5) ima neposredan ili posredan interes u postupku lobiranja suprotan javnom interesu, koji omogućava lično sticanje imovine ili koristi uticajem na donošenje odluke;
- 6) posredno ili neposredno uključeno u druge okolnosti koje dovode ili mogu dovesti u sumnju nepristrasnost odlučivanja lobiranog lica.

(2) Lobista, vlasnik, osnivač, ovlašćeno lice u pravnom licu registrovanom za obavljanje djelatnosti lobiranja i naručilac lobiranja podnose izjavu u pisanoj formi o nepostojanju sukoba interesa iz stava 1 ovog člana.

(3) Izjave iz stava 2 ovog člana, za ostala lica dostavlja lobista i sastavni su dio službene zabilješke koja sadrži podatke o lobisti koji je kontaktirao lobirano lice.”

Član 7

Član 11 mijenja se i glasi:

“Uslovi za obavljanje djelatnosti lobiranja

Član 11

(1) Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se fizičkom licu:

- 1) koje ima visoku školsku spremu;
- 2) koje nije osuđivano, odnosno protiv kojeg se ne vodi postupak za krivično djelo protiv javnog poretka Crne Gore, protiv čovječnosti, protiv života i tijela, protiv imovine, kao i za drugo krivično djelo sa elementima nasilja, koristoljublja ili iz niskih pobuda;
- 3) kome nije izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u oblasti za koju lobira;
- 4) koje ima sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, a koji izdaje nadležni organ.

(2) Pravno lice može da obavlja djelatnost lobiranja:

- 1) koje je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;
- 2) koje ima zaposleno najmanje jednog lobistu;
- 3) koje je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja u skladu sa ovim zakonom;
- 4) pod uslovom da se protiv odgovornog lica ne vodi krivični postupak i da nije osuđivano za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti.

(3) Strano fizičko, odnosno pravno lice može da obavlja djelatnost lobiranja u Crnoj Gori, ako je u državi čiji je državljanin, odnosno u kojoj ima sjedište registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja i registrovano u skladu sa ovim zakonom”.

Član 8

Poslije člana 11 dodaju su dva nova člana, koja glase:

“Sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja

Član 11a

(1) Sertifikat iz člana 11 stav 1 tačka 4 ovog zakona izdaje nadležni organ, nakon uspješnog polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja,

(2) Sadržaj programa, način polaganja ispita, sadržaj sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja i dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev za polaganje, propisuje organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Organizovanje obuke za obavljanje poslova lobiranja

Član 11b

(1) Obuku lobista može organizovati i sprovoditi strukovno udruženje lobista, nadležni organ, Uprava za kadrove, druge stručne i obrazovne organizacije, ustanove, udruženja i institucije, koje izdaju polazniku uvjerenje da je uspješno prošao obuku za obavljanje poslova lobiranja.

(2) Obuka lobista nije obavezan uslov za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja i ima isključivo edukativni karakter.”

Član 9

U članu 12 stav 4 riječi: „organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo)” zamjenjuje se riječju „Ministarstvo“.

Član 10

Čl. 14 i 15 mijenjaju se i glase:

“Registar

Član 14

(1) O lobistima i pravnim licima koja obavljaju djelatnost lobiranja nadležni organ vodi registar.

(2) Na osnovu odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, danom izdavanja odobrenja, nadležni organ vrši upis lobiste u registar.

(3) Upis pravnog lica u registar, vrši se na zahtjev tog pravnog lica i kada nadležni organ utvrdi da su ispunjeni uslovi iz člana 11 stav 2 ovog zakona.

(4) Registar iz stava 1 ovog člana je javan i objavljuje se na internet stranici nadležnog organa.

(5) Registar se vodi u skladu sa propisima o zaštiti podataka o ličnosti.

Sadržaj registra

Član 15

(1) U registar se upisuju podaci o lobistima i pravnim licima.

(2) Podaci o lobistima:

1) ime, prezime, jedinstveni matični broj (JMB) i prebivalište lobiste;

2) broj i datum rješenja o izdavanju odobrenja za obavljanje djelatnosti sa rokom važenja, odnosno datum upisa u registar;

- 3) podaci o naručiocu lobiranja;
 - 4) broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja, sa podacima o razlozima prestanka važenja odobrenja, odnosno datum brisanja iz registra;
 - 5) broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, ukoliko je u prethodnom periodu lobista brisan iz registra, kao i razloge brisanja;
 - 6) oblast lobiranja.
- (3) Podaci o pravnim licima:
- 1) naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj (PIB) i adresa pravnog lica;
 - 2) ime, prezime jedinstveni matični broj (JMB) i prebivalište odgovornog lica;
 - 3) broj i datum rješenja o upisu pravnog lica u registar;
 - 4) ime, prezime, jedinstveni matični broj (JMB) i prebivalište lobiste;
 - 5) broj i datum rješenja o izdavanju odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za lobistu, sa rokom važenja;
 - 6) podaci o naručiocu lobiranja;
 - 7) oblast lobiranja;
 - 8) broj i datum rješenja o brisanju iz registra, kao i razloge brisanja.
- (4) Sadržinu i obrazac Registra propisuje Ministarstvo.

Član 11

U članu 16 stav 1 tačka 6 briše se.

Član 12

U članu 18 stav 1 riječi: “fizičkih lica”, brišu se, a ustavu 2 riječi: “pravnih lica”, brišu se.

Član 13

Član 19 mijenja se i glasi:

“Lobista, odnosno pravno lice dužni su da podatke o naručiocu i oblasti lobiranja dostave nadležnom organu, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju, radi upisa podataka u registar iz člana 15 ovog zakona.

Član 14

U članu 20 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) U slučaju brisanja lobiste iz registra, lobista je dužan da, u roku od tri dana od dana brisanja, nadležnom organu vrati legitimaciju.”

Član 15

U članu 21 stav 1 mijenja se i glasi:

“(1) Lobista, odnosno pravno lice, dužni su da o promjenama u obavljanju djelatnosti, u roku od 10 dana od dana nastanka promjena, pisanim putem obavijeste nadležni organ.”

U stavu 3 riječi: “fizičkih, odnosno pravnih lica” brišu se .

Član 16

U članu 22 riječi: “fizičkih, odnosno registra pravnih lica”, brišu se.

Član 17

U članu 23 riječ “registara”, zamjenjuje se riječju “registra.”

Član 18

Član 25 mijenja se i glasi:

“Izvještaj o radu

Član 25

(1) Lobista, odnosno pravno lice dužni su da nadležnom organu dostave pisani izvještaj o radu, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

(2) Lobista, odnosno pravno lice koji su brisani iz registra dužni su da, u roku od 15 dana od dana brisanja, nadležnom organu dostave izvještaj o radu.”

Član 19

U članu 26 stav 1 tačka 1 riječi: “odnosno upisa u registar fizičkih, odnosno registar pravnih lica”, brišu se.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav, koji glasi:

„(2) Obrazac i sadržaj izvještaja o radu iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 20

U članu 27 stav 1 riječi: „Starješina državnog organa, odnosno nadležnog organa jedinice lokalne samouprave dužan je” zamjenjuje se riječima: „, Lobirano lice dužno je“.

U stavu 2 poslije riječi “registra” stavlja se zarez a riječi “fizičkih, odnosno pravnih lica, kao i mjeru zabrane obnove upisa u registar”, zamjenjuju se riječima “u trajanju od dvije godine od dana brisanja”.

Član 21

Poslije člana 27 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 27a

(1) Lobirano lice dužno je da sačini službenu zabilješku koja sadrži podatke o lobisti koji ga je kontaktirao: ime i prezime, informacije o tome da li se lobista predstavio u skladu sa odredbama ovog zakona, oblast lobiranja, ime interesne grupe, ili bilo koje druga organizacija za koju lobista lobira, adresu, datum i mjesto posjete lobiste, i svojeručan potpis lobiranog lica.

(2) Lobirano lice će kopiju zabilješke dostaviti odgovornom licu u organu u kome je izabrano, postavljeno, imenovano ili zaposleno, kao i nadležnom organu u roku od pet dana od dana kada je ostvario kontakt sa lobistom,

(3) Nadležni organa dostavljenu zabilješku može koristiti za potrebe provjere tačnosti podatka navedenih u izvještaju o radu lobista.

(4) Obaveza lobiranog lica je da vodi evidenciju o lobističkim kontaktima, a obaveza organa u kojem je to lice izabrano, postavljeno, imenovano ili zaposleno je da objavljuje podatke o lobističkim kontaktima, na svojoj internet stranici”.

Član 22

U članu 29 poslije stava 1 dodaje se novi stav, koji glasi:

“(2) Ako je ugovorna strana pravno lice, ugovor sadrži i imena lobiste ili lobista koji su zaposleni od strane tog pravnog lica.”

Član 23

U članu 32 stav 2 riječi: „u slučajevima” zamjenjuje se riječima: ”ako postupa suprotno odredbama”.

Član 24

U članu 38 riječi: „Javni funkcioner” zamjenjuju se riječima: ”Lobirano lice”.

Član 25

U članu 41 stav 1 riječi: „nadležni organ” zamjenjuju se riječima: “organ uprave nadležan za poslove inspekcijuskog nadzora”.

Član 26

U članu 42 stav 2 riječi: „državnom organu ili organu državne uprave” brišu se.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav, koji glasi:

“(4) Novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura kazniće se lobirano lice ako:

1) prihvati lobistu i djelatnost lobiranja, koji ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja u skladu sa zakonom. (čl. 39 stav,2, 4 i 5).

2) prihvati lobiranje čiji je predmet neprimjeren i nezakonit za lobiranje (čl. 39 stav 1 i 3)”.

3) primi lobistu suprotno odredbama o sprječavanju sukobu interesa (čl. 9 i 9a)

4) ne podnese prijavu protiv lobiste koji postupi suprotno ovom zakonom (čl. 27)”.

”

Član 27

U članu 43 stav 1 poslije tačke 12 dodaje se nova tačka koja glasi:

“(13) ne vodi evidenciju o lobističkim kontaktima i ne dostavi evidenciju nadležnom organu na način utvrđen ovim zakonom” (član 27 (a) stav 4)

U stavu 2 riječi: “državnom organu ili organu državne uprave” brišu se.

Član 28

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ź E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lobiranju sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o lobiranju iz 2011. godine se u Crnoj Gori po prvi put normativno uređuje djelatnost lobiranja, kao segment društvenih odnosa. Naime, radi se o potpuno novom institutu u našem pravnom sistemu, koji posebno u zemljama Common Law sistema već duže vremena predstavljala legitiman i poželjan vid uticaja na proces donošenja odluka koji su od interesa za zajednicu. Zadnjih nekoliko godina zakonsko regulisanje lobiranja prihvataju i Evropske zemlje, budući da je lobiranje prepoznato i kao instrument koji doprinosi spriječavanju korupcije u procesu donošenja zakona i drugih opštih akata. Lobiranje je tradicionalno bilo povezano sa uticajem na donošenje političkih odluka u procesu vladanja, a danas sve više dobija i na ekonomskom značaju. Djelatnost lobiranja, posebno u institucijama EU-a danas je okrenuta biznisu, ali i uticaju na donošenje političkih odluka, pa i kada je riječ o procesu kroz koji prolaze zemlje kandidati za članstvo u EU. Predložene izmjene idu u pravcu dodatnog usaglašavanja sa našim postojećim zakonodavstvom i sa standardima EU koji definišu oblast lobiranja kako bi zakonske odredbe i procedure postale primjenjivije i tako doprinijele efikasnom sprovođenju Zakona u praksi.

Ovim propisima se, između ostalog postavljaju limiti, pravila i sankcije za nepoštovanje pravila lobiranja.

Dakle, opredijeljenje je da se kod nas regulisanje djelatnosti lobiranja učini posebnim Zakonom o lobiranju. Nadležni organi za sprovođenje ovog zakona su Ministarstvo pravde i Uprava za antikorupcijsku inicijativu. Osnovni principi lobiranja su visoka etičnost i profesionalnost. Lobista mora ispunjavati određene formalne uslove za obavljanje djelatnosti kao i raditi sa tačnim podacima i treba se striktno pridržavati moralnih pravila. Časno i transparentno lobiranje je legitimni sastavni dio strategije firmi i udruženja, koje je uglavnom kod većih firmi kao i kod profesionalnih udruženja i asocijacija neizbježan preduslov za uspjeh. Zakon uređuje i postojanje

registra lobista, što znači da će lobiranjem moći da se bave samo lica koja se nalaze u tom registru.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Prilikom izrade Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o lobiranju, uzeta su u obzir osnovna načela iz Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, drugih međunarodnih instrumenata iz ove oblasti kao i uporedna zakonodavna i praktična rješenja evropskih zemalja (Njemačka, Poljska, Litvanija, Mađarska, Slovenija, Makedonija). Treba istaći i to u da relativno mali broj zemalja pa čak i članica Evropske unije ima normativno uređenu oblast lobiranja.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o lobiranju usklađen je sa sledećim međunarodnim instrumentima:

Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije (Politika i praksa sprječavanja korupcije, član 5; Kodeksi ponašanja javnih službenika, član 8; Javno izvještavanje, član 10, Društveno učešće, član 13);

Rezolucijom Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije”, a naročito u pogledu principa o preduzimanju efikasnih mjera za prevenciju korupcije i, u vezi sa ovim, podizanje nivoa javne svijesti i promociju etičkog ponašanja; Ministarskom Deklaracijom o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi”, a naročito u pogledu mjere III koja se odnosi na obavezu uspostavljanja visokih standarda integriteta i kontrolnih mehanizama u cilju smanjenja mogućnosti za korupciju u državnoj upravi, pravosuđu, i mjeru V koja se odnosi na osiguravanje saradnje, koordinacije i konsultacija između državnih organa, poslovne zajednice i civilnog društva. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), kao i preporuke Zelene knjige Evropske komisije COM(2006) 194 vezano za odredbe o lobiranju u dijelu definicije, osnovnog okvira ovog instituta i pravila ponašanja lobista.

U izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o lobiranju uzeti su u obzir i stavovi sadržani u Rezoluciji Evropskog Parlamenta od 8. maja 2008. godine o razvoju okvira za aktivnosti zastupnika interesa (lobista) u EU institucijama CELEX broj: 52008IP0197 u pogledu: registracije, jednakog pristupa institucijama, transparentnosti, definicije, kodeksa ponašanja i sankcija za njegovo kršenje, i monitoringa njihovog rada.

Takođe ispoštovane su preporuke i principi Zelene knjige Evropske komisije COM (2006) 194. U odnosu na pomenuti dokument, Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o lobiranju je usklađen sa sljedećim principima: naglašena transparentnost u procesu lobiranja (član 5,6,10,13 i 21), definicije djelatnosti lobiranja, principom registracije (član 7 i 8), monitoring ili sankcije

koji bi se primjenjivali u slučajevima nepravilne registracije i/ili kršenja pravila kodeksa. Navedeni principi sadržani su u poglavlju II Zelene knjige Evropske komisije: Transparentnost i lobiranje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Izmjenama i dopunama zakona, omogućava se efikasna primjena Zakona u cjelini, a posebno sljedećih članova:

U članu 2 stav 3 Zakona o lobiranju navedeno je da djelatnost lobiranja može da obavlja između ostalog privredno društvo, pravno lice, poslovno udruženje koje nema status pravnog lica odnosno nevladina organizacija (u daljem tekstu: pravno lice). Kako je već u produžetku stava naveden zajednički naziv (pravno lice) koji se koristi u cijelom tekstu zakona, onda je kontradiktorna odredba da se lobiranjem može baviti pravno lice i poslovno udruženje koje nema status pravnog lica kako je navedeno u članu 2 stav 3 Zakona o lobiranju, zbog čega je neophodno njeno brisanje. Navedeno, takodje iz razloga jasnog razgraničenja između fizičkog lica koje obavlja djelatnost lobiranja za koga će se u daljem tekstu zakona koristiti termin lobista, dok će se za privredno društvo odnosno nevladinu organizaciju koristiti termin, pravno lice, kako je i predloženo u izmjenama i dopunama zakona. Ova izmjena će se takođe odraziti i na sve ostale članove zakona koji se odnose na uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja, odobrenje, registre, i sl. U tom smislu će svi oni biti izmjenjeni kako bi se tekst zakona sinhronizovao.

U članu 4 definicija javnog funkcionera, nije usklađena sa važećom definicijom iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa, te je učinjena izmjena koja polazi od definicije javnog funkcionera sadržane u članu 3 Zakona o sprječavanju sukoba interesa u vršenju javnih funkcija („Sl List CG“, br. br. 01/09, 41/11 i 47/11). Izmjenom navedenog člana, usklađena je definicija javnog funkcionera u Zakonu o lobiranju sa istom u Zakonu o sprječavanju sukoba interesa.

Predložene su i Izmijene i dopune u članu 5, s obzirom da se postojećim članom definišu samo termini: lobista, naručilac lobiranja i povezano lice. Dopuna definicije naručioca lobiranja učinjena je iz razloga da se precizno odredi opseg organa vlasti na čije odluke naručilac može uticati u skladu sa ovim zakonom. Predloženim izmjenama proširuju se broj značajnih termina u oblasti lobiranja kao što su: lobirano lice, registar lobista i izveštaj lobista. Sa aspekta boljeg razumjevanja i primjene samog zakona, dopuna značenja izraza navedenim definicijama, olakšaće i otkloniti eventualne nedoumice i razlike u mogućem tumačenju.

U članu 6 dodaju se riječi: “odnosno pravnog lica” iz razloga što je zakonodavac članom 2 stav 3 uveo mogućnost da pravno lice obavlja djelatnost lobiranja, a ta mogućnost je faktički isključena jer je članom 6 zakona jasno navedeno da ugovor zaključuje lobista i naručilac lobiranja, dakle fizičko lice, te je prema postojećem zakonskom rješenju nejasno kako pravno lice može uopšte obavljati djelatnost lobiranja, zbog čega je bilo neophodno dopuniti navedeni član zakona.

Član 9 kojim je definisan sukob interese lobiste je deklarativne prirode i na osnovu njega se nikako ne može utvrditi, kada postoji sukob interesa lobiste, zbog čega ga je bilo potrebno dopuniti novim stavom i dodatno razraditi novim članom zakona 9 a). Takođe lobiranje je zapravo u formalno pravnom smislu dvostrani odnos ako lobista lobira u svoje ime a za tuđ račun, ali u suštinskom pogledu predstavlja uspostavljanje trostranog odnosa između, naručioca lobiranja, lobiste koji vrši određenu radnju lobiranja u svoje ime a za tuđ račun i lobiranog lica koje je u stvari objekat lobiranja, zbog čega je u odnosu ne sve akte potrebno jasno definisati postojanje sukoba interesa. U takvoj konstelaciji odnosa čini se da je najprimjerenije preuzeti prilagođenu definiciju o “sprječavanju sukoba interesa kod ponuđača” iz Zakona o javnim nabavkama (član 17), jer i ako se radi drugačijoj pravnoj oblasti i predmetu zakona, samo određivanje mogućih slučajeva sukoba interesa koje postoji na strani “ponuđača, podizvođača ili podugovarača odnosno ovlašćenog lica ponuđača, podizvođača ili podugovarača i naručioca sa druge strane” bi se u potpunosti moglo analogno primjeniti na lobistu, vlasnika, osnivača i ovlašćeno lice u pravnom licu registrovanom za obavljanje djelatnosti lobiranja i naručioca lobiranja i lobirano lice sa druge strane.

Brisanjem riječi: “koje je upisano u Centralni registar privrednih subjekata (preduzetnik)” iz člana 11 stav 2 tačka 1 omogućava se pravnom licu obavljanje djelatnosti lobiranja, obzirom da prema sadašnjem rješenju Zakona o lobiranju pravno lice crpi svoj legitimitet za obavljanje djelatnosti lobiranja na način što treba da ima zaposleno bar jedno lice koje ima odobrenje za obavljane djelatnosti lobiranja (lobistu, član 11 stav 3. tačka 2). Kako se lobista prethodno mora registrovati u Centralnom registru privrednih subjekata kao preduzetnik, dakle i sam je poslodavac, po sadašnjem rješenju preduzetnik mora biti zaposlen u pravnom licu što je imajući u vidu definiciju radnog odnosa sadržanu u članu 3. Zakona o radu (“Sl. list CG”, br. 49/08, 26/09, 88/09, 26/10 i 59/11) pravno neodrživo. Takodje ovim se, otvara se prostor i za obavljanje lobističke djelatnosti od strane fizičkih lica koja koja već, obavljaju neku vrstu samostalne djelatnosti ili slobodnog zanimanja kao što su advokati, inženjeri, arhitekate, savjetnici, konsultanati, prevodioci, naučnici, književnici, novinari, umjetnici, sportisti i druge slične djelatnosti a komapatabilno je i sa rješenjima koja se primjenjuju u region (Slovenija).

Poslije člana 11, dodaju se dva nova član 11 a) i 11 b), kojim se uvodi pravni osnov za donošenje Pravilnika o programu, načinu polaganja ispita i sadržaju sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, kojim će se omogućiti organizovanje i sprovođenja ispita za sertifikovanje lobista a koji do sada nije postojao i ključni je razlog za nemogućnost primjene zakona u tom djelu. Uvođenjem člana 11 b) omogućava se organizovanje programa edukacije, organizovanje i sprovođenje obuka za lobiste od strane strukovnog udruženja lobista, nadležnog organa, Uprave za kadrove, drugih stručnih i obrazovnih organizacija, ustanova, udruženja i institucija. Predloženim izmjenama, obuke nemaju obavezan karakter i nijesu uslov za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja ali su svakako veoma značajne za buduće obrazovanje potencijalnih kandidata koji će odabrati da se bave ovim pozivom (vrste i tehnike lobiranja, itd.)

kao i promovisanje i kontinuirano praćenje evropskih i medjunarodnih standarda i iskustava u oblasti lobiranja.

U članu 12 stav 4 izvršeno je tehničko prilagođavanje teksta, jer je skraćenica za „organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo)” već uvedena izmjenama i dopunama u članu 11, stav 5.

Članovi 14 i 15 mijenjaju se iz razloga što je prethodnim izmjenama uveden termin lobista za fizičko lice i termin pravno lice za, privredno društvo odnosno nevladinu organizaciju, pa se očigledno može reći da se radi o jedinstvenom Registru koji će sadržati podatke o lobistima i pravnim licima. Takođe, prema sadašnjem zakonu odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se i zahtjeva isključivo za fizičko lice a ne i za pravno lice, a upis u registar se vrši po službenoj dužnosti danom izdavanja odobrenja, pa se nikako ne može izvršiti upis i pravnog lica na osnovu takvog odobrenja, jer zakon u prethodnim članovima takvo odobrenje za pravno lice ne traži i ne poznaje. Zbog toga je neophodno bilo dodatno izmijeniti član 14 koji bi se predvidjela mogućnost da se upis pravnog lica u registar vrši na zahtjev pravnog lica i uz priložene dokaze o ispunjavanju uslova iz člana 11 stav 2 ovog zakona. Izmjene u članu 15 učinjene su kako bi se izvršilo tehničko i suštinsko prilagođavanje zakona sa prethodnim izmjenama.

U članu 16 stav 1 tačka 6, “prestankom postojanja pravnog lica” briše se iz razloga što je odobrenje za lobiranje isključivo vezano za fizičko lice, te je krajnje nelogično da se gašenjem pravnog lica oduzima odobrenje fizičkog lica, posebno što je lobista kao fizičko lice upisan i u registar lobista fizičkih lica, pa bi se oduzimanjem odobrenja morao brisati i iz registra fizičkih lica.

Izmjene u čl. 18-26, uvode se prije svega zbog potrebe harmonizovanja jezičkih izraza u samom tekstu zakona sa prethodnim izmjenama, pa ih je neophodno bilo uskladiti i u ostalim članovima Zakona o lobiranju.

U članu 26, poslije stava 1 dodat je novi stav kojim se uvodi pravni osnov za donošenje Pravilnika o obrascu i sadržaju izvještaja o radu lobista.

Izmjene u članu 27 stav 1, omogućavaju da se definicija lobiranog lica uvedena članom 2 Izmjena i dopuna Zakona o lobiranju, primjeni u punom značenju u odnosu na postojeću odredbu (“starješina državnog organa, odnosno nadležnog organa jedinice lokalne samouprave”) kojom je znatno sužen broj lica koja mogu da podnesu prijavu nadležnom organu u slučajevima nedozvoljenog lobiranja. Dakle, lobiranje se može vršiti i na mnogo nižem nivou nego što je starješina organa državne uprave, odnosno organa jedinice lokalne samouprave kao i da obuhvata i širi krug lica izvan sistema državne i lokalne samouprave (odgovorno lice u javnom preduzeću, javnoj ustanovi, državnom fondu itd.)

U členu 27 stav 2 riječi: “odnosno pravnog lica”, brišu se takođe iz razloga harmonizovanja jezičkih izraza u samom tekstu zakona, odnosno izjednačavanja termina fizičko i pravno lice koje obavlja poslove lobiranja.

Novi član 27 a) omogućava efikasniju i bolju kontrolu djelatnosti lobiranja i doprinosi transparentnosti cjelokupnog procesa. Uvođenjem obaveza izvještavanja o lobističkim kontaktima i za lobirana lica tj, državne organe, organe državne uprave, organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državne fondove, i nadležne organe jedinica lokalne samouprave omogućava se efikasniji i potpuniji nadzor nad primjenom zakona, te svojevrsna dvostrana kontrola, sa jedne strane uvidom u službene zabilješke o lobističkim kontaktima, a sa druge strane uvidom u izvještaje o radu lobista. Navedeno rješenje koje je koncipirano po ugledu na odgovarajuću odredbu u Zakonu o integritetu i sprečavanju korupcije (Slovenija) koji takođe uređuje oblast lobiranja i koje se vrlo efikasno sprovodi u praksi.

U členu 29, poslije stava 1 dodat je novi stav 2 kojim se definiše dodatna sadržina ugovora o lobiranju u slučaju kada je lobista pravno lice, s obzirom da neposredne radnje lobiranja može da sprovodi samo lobista ili lobisti koji su zaposleni od strane pravnog lica tj. (lobističke firme).

Izmjen u členu 32 stav 2 na precizniji način određuje razloge za prekid i obustavu postupka, odnosno jasnije upućuju na pravila i zabrane koje su već definisane drugim članovima zakona.

Izmjenom u členu 38, omogućavaju da se definicija lobiranog lica uvedena članom 2 Izmjena i dopuna Zakona o lobiranju, primjeni u odonosu na postojeću odredbu.

U členu 41 stav 1 riječi: „nadležni organ” odnosile su se na prvobitnu intenciju zakona prema kojoj bi se u Upravi za antikorupcijsku inicijativu sistematizovalo posebno radno mjesto inspektora. Kako je u međuvremenu donijeta nova Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list Crne Gore", br. 05/12 od 23.01.2012, 25/12 od 11.05.2012), kojom su poslovi inspekcijskog nadzora iz nadležnosti organa uprave prešli u nadležnost nove Uprave za inspekcijske poslove, to je neophodno izvršiti predloženu izmjenu.

Izmjenom u členu 42, omogućava se da se prekršajne odredbe primjene i na lobirano lice, jer kako je sada definisano ni jedna od prekršajnih odredbi ne može se primjeniti na “odgovorno lice u državnom organu ili organu državne uprave”, jer se prosto ne odnose na taj krug lica, zbog čega ga je valjalo izmjeniti i dopuniti kako bi se normirao adekvatan prekršaj u prekršajnim odredbama.

U členu 43, poslije stava 12 dodaje se novi stav, kojim se uvodi osnov za prekršajnu odgovornost organa koji “ne vodi evidenciju o lobističkim kontaktima i ne dostavi evidenciju nadležnom organu na način utvrđen ovim zakonom”, što je uvedeno prethodnim izmjenama u členu 27 kao obaveza, pa je u slučaju kršenja te obaveze, neophodno bilo normirati i adekvatana prekršaj u prekršajnim odredbama.

Najvažniji cilj Zakona o lobiranju, kao poslednjeg u generaciji usvojenih antikorupcijskih zakona u Crnoj Gori, nije prevashodno staviti pod lupu lobiste kao posebne subjekte lobiranja, već uspostaviti što bolji mehanizam transparentnosti i kontrole donosioca odluka, bez obzira da li se radi o državnim službenicima, javnim funkcionerima ili samim institucijama, te je stoga težište samog zakona predloženim izmjenama postavljeno upravo prema ovim subjektima. I u međunarodnim standardima i u uporedno pravnoj praksi je jasno izražena navedena težnja.

Izmjenama i dopunama zakona o lobiranju uvode se rješenja koja omogućavaju primjenu navedenog zakona i sprovođenje nadležnosti UAI kao organa nadležnog za sprovođenje odredbi o lobiranju, izdavanje odobrenja za lobiranje, i sl, kao i Ministarstva pravde u pogledu nadzora i izrade podzakonskih akata.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA

Prijedlog zakona predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu u pogledu zapošljavanja posebnog službenika (9.000 eura), što je i navedeno u obrazloženju prilikom usvajanja Zakona o lobiranju, godišnja sredstva za rad komisije za polaganje stručnog ispita za poslove lobiranja (5.000 eura), kao i dodatnu kancelarijsku opremu i material (4.000).

Navedeno zbog činjenice da se ovim Izmjenama i dopunama zakona pored postojećih obaveza koje se ogledaju u obavezi vođenja, registra lobista za pravna i fizička lica, izdavanja i oduzimanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, izdavanje legitimacija lobista, prikupljanje podataka o naručiocima iz oblasti lobiranja, izvještaja o radu lobista, itd, uvode i nove nadležnosti i obaveze za UAI, u pogledu izdavanja sertifikata lobistima, izrade programa edukacije, organizovanja i sprovođenja obuka i ispita za sertifikovanje lobista, što je preduslov da bi uopšte moglo da se prijavi za odobrenje i upis u registar lobista.

TEKST ODREDABA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU

Pojam lobiranja

Član 2

(1) Lobiranje u smislu ovog zakona je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou (u daljem tekstu: donosilac odluke) u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja u skladu sa zakonom.

(2) Ostvarivanjem uticaja iz stava 1 ovog člana ne smiju nastati štetne posljedice po javni interes.

(3) Djelatnost lobiranja može da obavlja fizičko lice, odnosno preduzetnik (u daljem tekstu: fizičko lice), privredno društvo, pravno lice, poslovno udruženje koje nema status pravnog lica, odnosno nevladina organizacija (u daljem tekstu: pravno lice), u skladu sa ovim zakonom i ugovorom o lobiranju.

Javni funkcioner

Član 4

(1) Javnim funkcionerom, u smislu ovog zakona, smatra se:

1) lice izabrano neposredno na izborima (Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik);

2) lice koje bira, imenuje ili na čiji izbor saglasnost daje Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) - predsjednik i potpredsjednik Skupštine, predsjednik i član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), predsjednik i sudija Ustavnog suda Crne Gore, vrhovni državni tužilac i državni tužilac, predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore, Zaštitnik i zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, guverner i član Savjeta Centralne banke Crne Gore, predsjednik i član Senata Državne revizorske institucije, predsjednik i član Komisije za hartije od vrijednosti, predsjednik i član Komisije za sprječavanje sukoba interesa, predsjednik i član Odbora Regulatorne agencije za energetiku, direktor javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica koje osniva, odnosno čiji organ upravljanja bira ili imenuje Skupština, generalni sekretar i zamjenik generalnog sekretara Skupštine;

3) lice koje postavlja Predsjednik Crne Gore;

4) lice koje bira, imenuje, postavlja ili na čiji izbor saglasnost daje Vlada (pomoćnik ministra i sekretar ministarstva, generalni sekretar i zamjenik generalnog sekretara Vlade, starješina i pomoćnik starješine organa uprave, predsjednik i sudija Vijeća za prekršaje Crne Gore i područnog organa za prekršaje, šef Državnog protokola, direktor Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, predsjednik i član Savjeta za elektronske komunikacije i poštansku

djelatnost, direktor fonda čiji je osnivač država, predsjednik i članovi Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, direktor javne ustanove čiji je osnivač država, predsjednik i član organa upravljanja i direktor javnog preduzeća i drugog privrednog društva, regulatornog organa ili drugog pravnog lica koje nije obuhvaćeno ovom tačkom, a koje samostalno osniva ili čiji organ upravljanja imenuje Vlada);

5) predsjednik i član Sudskog savjeta i predsjednik suda i sudija, predsjednik i član Tužilačkog savjeta, zamjenik državnog tužioca i direktor Agencije za elektronske medije;

6) lice koje imenuje ili na čije postavljenje daje saglasnost skupština ili gradonačelnik Glavnog grada, Prijestonice ili opštine (predsjednik i sekretar skupštine, predsjednik i potpredsjednik opštine, glavni administrator, direktor agencije, menadžer, starješina organa lokalne uprave, predsjednik i član organa upravljanja, odnosno organa rukovođenja javnom službom koju osniva skupština).

(2) Javnim funkcionerom se smatra i drugo lice koje biraju, imenuju ili postavljaju organi iz stava 1 ovog člana, a koje odlučuje o pravima, obavezama ili interesima fizičkih ili pravnih lica ili o javnom interesu, osim lice koje imenuje Predsjednik Crne Gore u skladu s posebnim propisima koji se odnose na odbrambene i vojne poslove.

Značenje izraza

Član 5

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) lobista je fizičko lice koje vrši lobiranje na osnovu odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja u skladu sa ovim zakonom ili je zaposleno u pravnom licu koje je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja;

2) naručilac lobiranja je fizičko ili pravno lice u čijem interesu se vrši lobiranje kod donosioca odluke;

3) povezano lice je srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni drug, usvojenik i usvojenik.

II. NAČELA LOBIRANJA

Načelo dobrovoljnosti

Član 6

Lobiranje se sprovodi na osnovu pisanog ugovora zaključenog između lobiste i naručioca lobiranja, kao ugovornih strana.

Sukob interesa

Član 9

Lobista je dužan da u obavljanju djelatnosti lobiranja postupa u skladu sa principom integriteta, kao i da izbjegava sukob interesa.

III. DJELATNOST LOBIRANJA

Uslovi za obavljanje djelatnosti lobiranja

Član 11

(1) Djelatnost lobiranja može da obavlja fizičko lice koje ima odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja, odnosno pravno lice u skladu sa ovim zakonom.

(2) Odobrenje iz stava 1 ovog člana može se izdati fizičkom licu:

1) koje je upisano u Centralni registar privrednih subjekata (preduzetnik);

2) koje nije osuđivano, odnosno protiv kojeg se ne vodi postupak za krivično djelo protiv javnog poretka Crne Gore, protiv čovječnosti, protiv života i tijela, protiv imovine, kao i za drugo krivično djelo sa elementima nasilja, koristoljublja ili iz niskih pobuda;

3) kome nije izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u oblasti za koju lobira;

4) koje ima sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, a koji izdaje nadležni državni organ.

(3) Djelatnost lobiranja može da obavlja pravno lice:

1) koje je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;

2) koje ima zaposleno najmanje jedno lice koje ima odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja;

3) koje je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja;

4) pod uslovom da se protiv odgovornog lica ne vodi krivični postupak i da nije osuđivano za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti.

(4) Strano fizičko, odnosno pravno lice može da obavlja djelatnost lobiranja u Crnoj Gori, ako je u državi čiji je državljanin, odnosno u kojoj ima sjedište registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja i registrovano u skladu sa ovim zakonom.

Zahtjev za izdavanje odobrenja i dokumentacija

Član 12

(1) Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje se na zahtjev fizičkog lica, koji se podnosi nadležnom organu.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži: ime, prezime, jedinstveni matični broj (JMB), prebivalište i oblast lobiranja.

(3) Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana prilažu se dokazi, odnosno isprave o ispunjenosti uslova iz člana 11 ovog zakona.

(4) Obrazac i sadržaj zahtjeva za izdavanje odobrenja iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju koja se uz zahtjev prilaže propisuje organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Registar lobista

Član 14

(1) Na osnovu odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, danom izdavanja odobrenja, nadležni organ vrši upis fizičkog, odnosno pravnog lica u registar lobista.

(2) Registar lobista nadležni organ vodi kao registar lobista fizičkih lica (u daljem tekstu: registar fizičkih lica) i registar pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja (u daljem tekstu: registar pravnih lica).

(3) Registri iz stava 2 ovog člana su javni.

Upis podataka u registre

Član 15

(1) U registar fizičkih lica upisuje se:

1) ime, prezime, jedinstveni matični broj (JMB) i prebivalište lobiste;

2) broj i datum rješenja o izdavanju odobrenja za obavljanje djelatnosti sa rokom važenja, odnosno datum upisa u registar;

3) podaci o naručiocu lobiranja;

4) broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja, sa podacima o razlozima prestanka važenja odobrenja, odnosno datum brisanja iz registra;

5) broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, ukoliko je u prethodnom periodu lobista brisan iz registra, kao i razloge brisanja;

6) oblast lobiranja.

(2) U registar pravnih lica upisuje se:

1) naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj (PIB) i adresa pravnog lica;

2) ime, prezime jedinstveni matični broj (JMB) i prebivalište odgovornog lica;

3) broj i datum rješenja o izdavanju odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za lobistu, sa rokom važenja, odnosno datum upisa u registar pravnog lica;

4) ime, prezime, jedinstveni matični broj (JMB) i prebivalište lobiste;

5) podaci o naručiocu lobiranja;

6) oblast lobiranja;

7) broj i datum rješenja o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, ukoliko je u prethodnom periodu pravno lice brisano iz registra, kao i razloge brisanja.

(3) Obrasce registara iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Prestanak važenja odobrenja

Član 16

Odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja prestaje da važi:

1) na zahtjev lobiste;

2) istekom važenja odobrenja;

3) oduzimanjem odobrenja;

4) smrću lobiste;

5) gubitkom poslovne sposobnosti;

6) prestankom postojanja pravnog lica;

7) imenovanjem, postavljenjem ili izborom lobiste na funkciju iz člana 4 ovog zakona;

8) prestankom ispunjavanja uslova iz člana 11 ovog zakona.

Brisanje iz registara

Član 18

(1) Nadležni organ će brisati lobistu iz registra fizičkih lica:

- 1) na zahtjev lobiste;
- 2) prestankom važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

(2) Nadležni organ će pravno lice brisati iz registra pravnih lica:

- 1) na zahtjev pravnog lica kod kojeg je lobista zaposlen;
- 2) prestankom važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za zaposlenog lobistu;
- 3) ako nema zaposlenog lobistu;
- 4) ako postupa suprotno čl. 9, 21, 34 i 39 tač.1,4 i 5 ovog zakona.

(3) O brisanju lobiste, odnosno pravnog lica iz registara iz st. 1 i 2 ovog člana nadležni organ donosi rješenje.

(4) Lobista, odnosno pravno lice koje je brisano iz registara iz st. 1 i 2 ovog člana u slučaju oduzimanja odobrenja iz člana 17 ovog zakona može biti ponovo registrovano za djelatnost lobiranja, nakon isteka tri godine od dana oduzimanja odobrenja.

Podaci o naručiocu

Član 19

Lobista, odnosno pravno lice koje je upisano u registar pravnih lica dužno je da podatke o naručiocu i oblasti lobiranja dostavi nadležnom organu, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju, radi upisa podataka u registre iz člana 15 ovog zakona.

Legitimacija

Član 20

(1) Nadležni organ lobisti izdaje legitimaciju.

(2) U slučaju brisanja lobiste iz registara iz člana 18 ovog zakona, lobista je dužan da, u roku od tri radna dana od dana brisanja iz registra, nadležnom organu vrati legitimaciju.

(3) Obrazac i sadržaj legitimacije lobiste propisuje Ministarstvo.

Promjena podataka

Član 21

- (1) Lobista, odnosno pravno lice koje je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja, dužno je da o promjenama u obavljanju djelatnosti, u roku od 10 radnih dana od dana nastanka promjena, pisanim putem obavijesti nadležni organ.
- (2) O promjenama u obavljanju djelatnosti iz stava 1 ovog člana donosi se rješenje.
- (3) Podaci o promjenama iz stava 2 ovog člana upisuju se u registar fizičkih, odnosno pravnih lica.

Shodna primjena

Član 22

Na postupak izdavanja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i upis i brisanje iz registra fizičkih, odnosno registra pravnih lica shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno

Objavljivanje podataka

Član 23

Podatke o upisu i brisanju iz registara iz člana 15 ovog zakona nadležni organ dostavlja "Službenom listu Crne Gore" radi objavljivanja u roku od osam dana od dana izvršenog upisa, odnosno brisanja.

Izvještaj o radu

Član 25

- (1) Lobista, odnosno pravno lice koje je registrovano za obavljanje djelatnosti lobiranja dužno je da nadležnom organu dostavi pisani izvještaj o radu, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.
- (2) Lobista, odnosno pravno lice koje je brisano iz registra fizičkih, odnosno registra pravnih lica dužno je da, u roku od 15 dana od dana brisanja iz registra, nadležnom organu dostavi izvještaj o radu.

Sadržaj izvještaja o radu

Član 26

Izvještaj iz člana 25 ovog zakona, naročito sadrži:

- 1) broj i datum rješenja o izdavanju odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, odnosno upisa u registar fizičkih, odnosno registar pravnih lica;

- 2) podatke o naručiocu lobiranja u izvještajnom periodu;
- 3) podatke o donosiocima odluka;
- 4) oblast i predmet lobiranja;
- 5) visinu novčanih naknada za izvršena lobiranja.

Dužnost podnošenja prijave za kršenje zakona

Član 27

(1) Starješina državnog organa, odnosno nadležnog organa jedinice lokalne samouprave dužan je da podnese prijavu protiv lobiste koji postupa suprotno ovom zakonom.

(2) Ako se provjerom utvrdi da su navodi iz prijave iz stava 1 ovog člana tačni, nadležni organ će izreći zaštitnu mjeru brisanja lobiste, odnosno pravnog lica iz registra. fizičkih, odnosno pravnih lica, kao i mjeru zabrane obnove upisa u registar.

Sadržina ugovora

Član 29

Ugovor o lobiranju naročito sadrži:

- 1) podatke o ugovornim stranama;
- 2) predmet lobiranja (opis i cilj lobiranja);
- 3) podatke o načinu lobiranja i rokove za izvršenje lobiranja;
- 4) visinu naknade za vršenje lobiranja;
- 5) izjavu da će postupati u skladu sa principima lobiranja utvrđenim Etičkim kodeksom lobista.

Obustava i prekid postupka lobiranja

Član 32

(1) Obustavu postupka lobiranja može da zahtijeva svaka ugovorna strana u svakom trenutku.

(2) Lobista je dužan da, bez odlaganja, prekine postupak lobiranja u slučajevima iz čl. 9, 33 i 34 st. 4 i 5 ovog zakona.

Obaveze donosioca odluke

Član 38

Javni funkcioner može da odbije saradnju sa lobistom, ako ocijeni da je predmet lobiranja neprimjeren i nezakonit za lobiranje.

V. NADZOR

Član 41

(1) Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši nadležni organ preko ovlašćenih inspektora u skladu sa zakonom.

(2) Pored ovlašćenja inspektora utvrđenih zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, ovlašćeni inspektor iz stava 1 ovog člana:

- 1) kontroliše primjenu zakona i drugih propisa koji se odnose na djelatnost lobiranja;
- 2) predlaže pokretanje prekršajnog i drugih postupaka zbog povrede odredaba ovog zakona;
- 3) pruža pomoć u sprovođenju ovog zakona i drugih propisa koji se odnose na lobiranje.

VI. KAZNENE ODREDBE

Član 42

(1) Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja u skladu sa zakonom (član 11).
- 2) otpočne postupak lobiranja prije zaključivanja ugovora o lobiranju sa naručiocem lobiranja (član 28).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu ili organu državne uprave novčanom kaznom od 90 eura do 2000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6 000 eura.

Član 43

(1) Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) u slučaju brisanja lobiste iz registara ne vrati legitimaciju nadležnom organu u roku od tri dana (član 20 stav 2);
- 2) ne dostavi podatke o naručiocu i oblasti lobiranja nadležnom organu u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora o lobiranju (član 19);

- 3) bez odlaganja, pisanim putem ne obavijesti nadležni organ za svaku promjenu podataka koje se unose u registar, najkasnije u roku od 10 radna dana od dana nastanka promjena (član 21);
 - 4) ne dostavi pisani izvještaj o radu nadležnom organu, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu (član 25 stav 1);
 - 5) ne obezbijedi tačne i autentične podatke i informacije koje su predmet djelatnosti lobiranja (član 34 st. 1);
 - 6) ne dostavi blagovremeno podatke i informacije naručiocu lobiranja ili donosiocu odluke (član 34 st. 2);
 - 7) bez odlaganja ne obavijesti nadležni organ o prekidu postupka lobiranja iz člana 32 stav 2 ovog zakona (član 37 stav 2);
 - 8) obavlja djelatnosti lobiranja suprotno zakonu (član 39 tačka 1);
 - 9) djelatnosti lobiranja sprovodi lice koje je brisano iz registra lobista (član 39 tačka 2);
 - 10) djelatnosti lobiranja se sprovode radi donošenja odluke koja je suprotna javnom poretku (član 39 tačka 3);
 - 11) djelatnost lobiranja se obavlja u ime nepostojećeg naručioca djelatnosti lobiranja (član 39 tačka 4);
 - 12) djelatnosti lobiranja obavlja lice iz člana 24 stav 1 ovog zakona (član 39 tačka 5).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu ili organu uprave novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.